



CAPI

*The Canadian Agri-Food
Policy Institute*



ICPA

*L'Institut canadien des
politiques agro-alimentaires*

**Perspectives canadiennes de
libéralisation du commerce agricole :
« Doha Round » et ententes bilatérales de
libre échange**

Peter Clark, 13 février 2006

OMC plus de dépression que de prospérité

- **Doha Round**
- **Grande déception**
- **Progrès peu impressionnant**
- **Présentement quatre années de retard**
- **Le dire – ou le faire**
- **Le train est retenu à la gare**

Un retard de quatre ans

- Qui voulait de ce Round?
- U.E. – Lamy
- Millénium – « Big Bang »
- S'envoler en fumée – Seattle
- Doha/ 9-11
- Énoncé politique
- Méfiance des pays en développement
- Que non, nous n'irons pas!

Ce sur quoi nous nous entendons

- **Les pays les moins développés (97 %)**
- **Subventions à l'exportation**
 - **Qui les classe?**
 - **Le coton – éventuellement**

Ce sur quoi nous ne nous entendons pas

Accès aux marchés

- Paiement de l'UR
- Liens avec le soutien intérieur
- Que en bénéficiera?

Réductions du soutien intérieur

- Jusqu'où?
- À quelle vitesse?
- Qu'est ce qui a / n'a pas un effet de distorsion sur le commerce ou la production

Le Canada, le parent pauvre de l'UR

- **Accès aux marchés – bœuf**
 - Japon – Union européenne
- **Accès aux marchés – porc**
 - Japon – Union européenne
- **Soutien intérieur – céréales et oléagineux**
- **Manipulation de contingents tarifaires**

Hong Kong – Davos et cible pour avril

- **Des promesses, des promesses**
- **La réalité politique**
 - Malaise dans l'Union européenne
 - L'ambition l'emporte sur l'ajustement
 - Élections américaines de mi-mandat
 - Méfiance des pays en développement
 - Préoccupations du Groupe des dix
 - Crise du revenu agricole
- **L'OMC n'exerce pas d'autosurveillance**

Où est l'effet multiplicateur du Canada?

- **En avance des autres quant aux subventions à l'exportation / aux réductions au soutien intérieur**
- **Déjà ajusté à l'ALENA**
- **Tout est lié, surtout des tarifs réduits**
- **Il reste peu à donner**
- **Ne défendra pas nos droits, p. ex. Brésil – perte d'effet multiplicateur**
- **Approche non ciblée**
- **Relier les objectifs aux accès**

Éliminer les pratiques agricoles hostiles

- **Divisions insensées dans les groupes agricoles**
- **Les agriculteurs ne devraient pas lutter contre d'autres agriculteurs**
- **Diviser pour régner**
- **Les groupes agricoles ne négocient pas**
- **Blâmer le gouvernement, pas les agriculteurs**
- **Les concessions quant à l'accès aux marchés doivent être compensées par des gains**
- **Les agriculteurs doivent travailler ensemble**
- **Établir des priorités communes**
- **Solidarité**

Le défi du nouveau Gouvernement

- **Doit reprendre l'influence perdue à Genève**
- **G-4, G-6 – le Canada est G-1**
- **Pourquoi – les fonctionnaires ne sont pas en faute**
- **Le Canada doit offrir quelque chose de différent**
- **Les ministres doivent assumer la responsabilité**
- **Le gouvernement dépend des régions agricoles**
- **Les agriculteurs doivent définir leurs besoins**

Ne pas payer deux fois - encore

- **Nous avons payé pour l'UR mais nous n'avons pas été payés**
- **Qui veut l'accès au Canada?**
- **Que veulent-ils en retour?**
- **Qu'obtiendrons-nous en retour?**
- **Qui devrions-nous cibler?**
- **Que veut le Canada?**
- **Que veulent les pays cibles?**
- **Sommes-nous trop théologiques?**
- **Oublions les approches toutes pareilles – concentrons-nous et ciblons.**

Identifier les marchés potentiels

- **Japon, Corée, Inde**
- **Que pouvons-nous faire pour eux?**
- **Les ententes bilatérales sont-elles la réponse?**
- **Pouvons-nous changer le règlement de l'Article 9.1(c) de l'Accord sur l'Agriculture (AoA)?**
- **De meilleurs jalons – prix mondiaux**
- **Les débats américains de la Conférence des parties (COP) dépendent du forum**
- **É-U/UE à risque et devraient être intéressés**

Identifier les problèmes – être payés ou défier

- **Japon**
 - bœuf/porc – ALÉ
- **Corée**
 - bœuf/porc – ALÉ
- **UE – corriger l'administration**
 - entrée en vigueur du « Hormones Panel »
 - céréales – oléagineux
 - maîtres de nos propres malheurs

OMC n'exerce pas d'autosurveillance

- Les obligations ne signifient rien à moins d'être appliquées
- Crise du revenu agricole – plusieurs causes
- Doit contester le non respect ou les tricheries
- 2003 – donné à Ottawa la carte pour contester les subventions É-U. – N.Z.
- Brésil – sucre/coton/soja
- Uruguay – riz
- Canada – céréales fourragères? - légumineuses?
- On doit mettre au défi – POURQUOI PAS?
- Les bons finissent en dernier

Ententes bilatérales/régionales

- **Pragmatisme p/r « croisades »**
- **Le Mexique obtient des avantages majeurs avec le Japon dans des ententes de libre échange sur le porc**
- **Le Canada est désavantagé**
- **Le Mexique met de coté les problèmes – conclut des ententes**
- **Le Canada cherche la perfection – insaisissable**
- **Le Saint-Graal n'existe pas.**

Cibles

- **Mercosur (population 190 millions)**
- **Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (population 592 millions)**
- **Corée (population 48,5 millions)**
- **Japon (population 125 millions)**
- **Inde (population 1 milliard)**
- **Chine (population 1,3 milliard)**

Besoin de flexibilité et de pragmatisme

- **Canada – doit entrer en premier dans des marchés préférentiels**
- **Nous nous sommes déjà ajusté à la compétition avec les É.-U.**
- **Nous jouons toujours le jeu de rattrapage**
- **Soyons plus comme le Mexique – on arrangera les questions difficiles plus tard**
- **Test de l'OMC – « en essence tout le commerce » représente 85 %**
- **ALÉ offre des bénéfices ciblés et des échéanciers**
- **OMC – de longues attentes**
- **É.-U. – ALÉ rencontrent des obstacles politiques**
- **Le Canada peut y être en premier**

Le train ne quittera pas la gare à moins que

Les agriculteurs

- **Travaillent les uns avec les autres**
- **Établissent un front commun avec le gouvernement**
- **Définissent des objectifs**
- **En font la promotion au pays et dans le monde entier**

Les Gouvernements

- **Reconnaissent l'importance de l'agriculture**
- **Rencontrent les défis d'obtenir des droits**
- **Adoptent des approches plus pragmatiques aux ententes de libre échange régionales bilatérales**
- **Forcent la ré-inclusion dans les groupes directeurs**